



DZIENNIK URZĘDOWY

WOJEWÓDZTWA LUBELSKIEGO

Lublin, dnia 14 czerwca 2019 r.

Poz. 3675



Wojewoda Lubelski

ROZSTRZYGNIECIE NADZORCZE NR PN-II.4131.302.2019 WOJEWODY LUBELSKIEGO

z dnia 12 czerwca 2019 r.

w sprawie stwierdzenia nieważności uchwały Nr VI/49/2019 Rady Gminy Kurów z dnia 15 maja 2019 r. w sprawie przyjęcia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Kurów, w części obejmującej § ust. 5 w brzmieniu „co najmniej”, § 12 ust. 1 w brzmieniu „uzgodnioną” oraz § 18 Regulaminu, stanowiącego załącznik do niniejszej uchwały

Na podstawie art. 91 ust. 1 i 3 ustawy z dnia 8 marca 1990 r. o samorządzie gminnym (Dz. U. z 2019 r. poz. 506)

stwierdzam nieważność

uchwały Nr VI/49/2019 Rady Gminy Kurów z dnia 15 maja 2019 r. w sprawie przyjęcia regulaminu dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Kurów, w części obejmującej § 8 ust. 5 w brzmieniu „co najmniej”, § 12 ust. 1 w brzmieniu „uzgodnioną” oraz § 18 Regulaminu, stanowiącego załącznik do niniejszej uchwały.

Uzasadnienie

Uchwała Nr VI/49/2019 została doręczona organowi nadzoru w dniu 21 maja 2019 r.

Przedmiotową uchwałą Rada Gminy przyjęła regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków na terenie Gminy Kurów w brzmieniu określonym w załączniku do uchwały.

Zgodnie z art. 19 ust. 3 ustawy z dnia 7 czerwca 2001 r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (Dz. U. z 2018 r. poz. 1152, ze zm.) rada gminy uchwała regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków.

Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest aktem prawa miejscowego (art. 19 ust. 4 ustawy). Przepis art. 19 ust. 5 ww. ustawy wskazuje na niezbędne elementy, jakie powinien określać regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków. Zgodnie z tym przepisem, regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków określa prawa i obowiązki przedsiębiorstwa wodociągowo - kanalizacyjnego oraz odbiorców usług, w tym:

- 1) minimalny poziom usług świadczonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne w zakresie dostarczania wody i odprowadzania ścieków;
- 2) warunki i tryb zawierania umów z odbiorcami usług;
- 3) sposób rozliczeń w oparciu o ceny i stawki opłat ustalane w taryfach;
- 4) warunki przyłączenia do sieci;
- 5) techniczne warunki określające możliwości dostępu do usług wodociągowo - kanalizacyjnych;

- 6) sposób dokonywania przez przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne odbioru wykonanego przyłącza;
- 7) sposób postępowania w przypadku niedotrzymania ciągłości usług i odpowiednich parametrów dostarczanej wody i wprowadzanych do sieci kanalizacyjnej ścieków;
- 8) standardy obsługi odbiorców usług, w tym sposoby załatwiania reklamacji oraz wymiany informacji dotyczących w szczególności zakłóceń w dostawie wody i odprowadzaniu ścieków;
- 9) warunki dostarczania wody na cele przeciwpożarowe.

Regulamin dostarczania wody i odprowadzania ścieków jest aktem prawa miejscowego, wydanym z upoważnienia określonego w art. 19 ust. 3 i 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków. Organ stanowiący musi zatem ściśle uwzględniać wytyczne zawarte w upoważnieniu ustawowym.

W § 8 ust. 5 Regulaminu postanowiono, że *warunki o których mowa w ust. 3 określają co najmniej:*

- 1) *miejsce i sposób przyłączenia nieruchomości do sieci wodociągowej w tym miejsce zainstalowania wodomierza głównego lub sieci kanalizacyjnej z ewentualnym miejscem zainstalowania urządzenie pomiarowego;*
- 2) *maksymalną ilość wody dostarczanej do nieruchomości z podziałem na poszczególne cele;*
- 3) *dopuszczalną ilość i jakość odprowadzanych ścieków;*
- 4) *informacje o rodzaju i zawartości dokumentów jakie powinna przedłożyć osoba ubiegająca się o przyłączenie do sieci oraz podmiotach z jakimi należy uzgodnić, lub do jakich należy zgłosić fakt przyłączenia;*
- 5) *okres ważności wydanych warunków przyłączenia, nie krótszy niż 2 lata.*

Użycie w powyższej regulacji zwrotu „co najmniej” powoduje, że określone w uchwale warunki przyłączenia do sieci mają charakter wyliczenia otwartego. Taka regulacja oznacza, że Rada nie określiła w rezultacie w sposób wyczerpujący wszystkich elementów wydawanych warunków przyłączenia do sieci.

Powyższa regulacja nie wypełnia upoważnienia ustawowego z art. 19 ust. 5 pkt 4 ww. ustawy, na podstawie którego Rada Gminy powinna określić w regulaminie warunki przyłączenia do sieci. Rada Gminy, kierując się wytycznymi zawartymi w treści udzielonego jej upoważnienia do podjęcia uchwały, winna uregulować w sposób kompleksowy i precyzyjny materię podlegającą regulacji. Zagadnienia te powinny być skonkretyzowane, a przyjęta regulacja - sformułowana w taki sposób, aby podmioty ubiegające się o przyłączenie nieruchomości do sieci wodociągowej bądź kanalizacyjnej, a także przedsiębiorstwo, nie miały wątpliwości, jakie elementy zostaną określone w warunkach przyłączenia do sieci.

Zgodnie z § 12 Regulaminu *przedsiębiorstwo wodociągowo-kanalizacyjne dokonuje sprawdzenia zgodności wykonanych prac z wydanymi warunkami przyłączenia oraz uzgodnioną dokumentacją techniczną.*

Powyższa regulacja wprowadzająca uzależnienie odbioru przyłącza od uzgodnienia dokumentacji technicznej z przedsiębiorstwem, które samo określa warunki przyłączenia, wykracza poza granice upoważnienia wynikającego z art. 19 ust. 3 i 5 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków.

Należy podkreślić, że przepisy ustawy z dnia 7 lipca 1994 r. Prawo budowlane (Dz. U.

z 2018 r., poz. 1202, ze zm.) przewidują dwa odrębne tryby realizacji budowy przyłączy wodociągowych oraz kanalizacyjnych.

Pierwszy z nich uregulowany jest w art. 30 ust. 1 pkt 1a w zw. z art. 29 pkt 20 ustawy Prawo budowlane, zgodnie z którym budowa przyłączy wodociągowych i kanalizacyjnych wymaga zgłoszenia właściwemu organowi, w którym należy określić rodzaj, zakres i sposób wykonywania robót budowlanych oraz termin ich rozpoczęcia.

Zgodnie z art. 30 ust. 2 tejże ustawy do zgłoszenia należy dołączyć oświadczenie, o którym mowa w art. 32 ust. 4 pkt 2 (o posiadanym prawie do dysponowania nieruchomością na cele budowlane), oraz, w zależności od potrzeb, odpowiednie szkice lub rysunki, a także pozwolenia, uzgodnienia i opinie wymagane odrębnymi przepisami. W razie konieczności uzupełnienia zgłoszenia właściwy organ

nakłada, w drodze postanowienia, na zgłaszającego obowiązek uzupełnienia, w określonym terminie, brakujących dokumentów, a w przypadku ich nieuzupełnienia - wnosi sprzeciw, w drodze decyzji. Do zgłoszenia budowy, o której mowa w art. 29 ust. 1 pkt 20, należy ponadto dołączyć projekt zagospodarowania działki lub terenu wraz z opisem technicznym instalacji, wykonany przez projektanta posiadającego odpowiednie uprawnienia budowlane (art. 30 ust. 3 tej ustawy).

Drugi tryb realizacji budowy przyłączy wodociągowych i kanalizacyjnych uregulowany został natomiast w art. 29a Prawa budowlanego. Zgodnie z ust. 1 tego przepisu - budowa przyłączy wodociągowych i kanalizacyjnych w tym trybie wymaga sporządzenia planu sytuacyjnego na kopii aktualnej mapy zasadniczej lub mapy jednostkowej przyjętej do państwowego zasobu geodezyjnego i kartograficznego. Do budowy tej stosuje się przepisy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (art. 29a ust. 2). Przepisów tych nie stosuje się, jeżeli inwestor wcześniej dokonał zgłoszenia, o którym mowa w art. 30 (art. 29a ust. 3).

Skoro ustawodawca zwolnił inwestora z obowiązku uzyskania pozwolenia na budowę, a więc z przedłożenia projektu budowlanego, a wśród dokumentów wymaganych do zgłoszenia pominał projekt przyłącza, to nałożenie obowiązku dokonania uzgodnień dokumentacji technicznej projektu z przedsiębiorstwem nie ma podstawy prawnej (por. wyrok WSA w Łodzi z dnia 26 kwietnia 2016 r., sygn. akt II SA/Łd 212/16; wyrok WSA w Olsztynie z dnia 27 czerwca 2017 r., sygn. akt II SA/Ol 452/17; wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 14 lutego 2018 r., sygn. akt II SA/Go 1155/17; wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 19 kwietnia 2018 r., sygn. akt II SA/Go 155/18; wyrok WSA w Poznaniu z dnia 3 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Po 1110/17; wyrok WSA w Rzeszowie z dnia 6 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Rz 1288/17).

Nakładanie jakichkolwiek obowiązków na obywateli, w tym obowiązku przedłożenia odpowiedniej dokumentacji musi wynikać z wyraźnego upoważnienia ustawowego. Upoważnienia takiego nie sposób wyinterpretować z art. 19 ust. 2 ustawy (por. wyrok WSA we Wrocławiu z dnia 8 czerwca 2016 r. sygn. akt II SA/Wr 134/16).

W myśl § 18 Regulaminu zapewnienie dostawy wody na cele przeciwpożarowe następuje na podstawie umowy zawieranej pomiędzy Gminą Kurów i przedsiębiorstwem wodociągowo-kanalizacyjnym.

W ocenie organu nadzoru, powyższa regulacja stanowi przekroczenie delegacji ustawowej. Zgodnie z art. 19 ust. 5 pkt 9 ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę (...) Rada jest zobowiązana do określenia w regulaminie dostarczania wody i odprowadzania ścieków warunków dostarczania wody na cele przeciwpożarowe. Brak jest natomiast podstaw do określania przedmiotowych warunków w umowie, o jakiej mowa w kwestionowanym § 18 Regulaminu.

Należy zważyć, że gdyby umowa o jakiej mowa w tym przepisie nie została zawarta, to istniałaby podstawa odmowy dostarczenia wody na cele przeciwpożarowe, co niewątpliwie byłoby sprzeczne z celami ustawy (por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 19 marca 2018 r., sygn. akt II SA/Gl 1201/17). Zapewnienie wody na cele przeciwpożarowe, ze względów oczywistych, nie może być uzależnione od zawarcia umowy pomiędzy wymienionymi w tym przepisie podmiotami (por. wyrok WSA w Gorzowie Wlkp. z dnia 5 grudnia 2006 r., sygn. akt II SA/Go 432/06).

W tym stanie rzeczy, stwierdzenie nieważności uchwały Nr VI/49/2019 Rady Gminy Kurów, we wskazanym zakresie, jest uzasadnione.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Lublinie, złożona za moim pośrednictwem w terminie 30 dni od daty jego doręczenia.

w z. WOJEWODY LUBELSKIEGO

Robert Gmitruczuk
WICEWOJEWODA

Otrzymują:

- 1) Wójt Gminy Kurów
- 2) Przewodniczący Rady Gminy Kurów